



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Монетная, д. 27, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 197101

Межасудебный
заказ №

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ Кронверкское

А.А. Соколовскому

Кронверкская ул. Д. 17/1,
Санкт-Петербург, 197101

08 08.03.2019 № 03-03-2019/361

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений бюджетного
законодательства в сфере профилактики
правонарушений и противодействия
экстремизму

Прокуратурой Петроградского района Санкт-Петербурга по результатам мониторинга нормативно-правовых актов внутригородского муниципального образования Кронверкское выявлены нарушения требований федерального законодательства.

В силу п. 4 ст. 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) органы местной администрации, являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

В соответствии со ст. 15 БК РФ в местных бюджетах согласно бюджетной классификации Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статьями 179 и 179.3 БК РФ устанавливается возможность формирования органами местного самоуправления муниципальных и ведомственных целевых программ.

Согласно ст. 179 БК РФ муниципальные программы утверждаются местной администрацией муниципального образования, объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации которых, утверждается решением о бюджете.

ВС 016387

Статьей 34 БК РФ установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с которым при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

В соответствии со ст. 5 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон от 23.06.2016 №182-ФЗ), ст. 5 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» органы местного самоуправления являются субъектами профилактики правонарушений и в пределах своей компетенции в приоритетном порядке осуществляют профилактические, в том числе воспитательные, пропагандистские меры, направленные на предупреждение экстремистской деятельности.

Согласно ст.ст. 6,7 Федерального закона от 23.06.2016 №182-ФЗ профилактика правонарушений осуществляется, в том числе в сфере защиты личности, общества и государства и от противоправных посягательств, а также в сферах противодействия и терроризму и экстремистской деятельности, защиты потенциальных объектов террористических посягательств, в том числе критических важных и (или) потенциально опасных объектов инфраструктуры и жизнеобеспечения, а также мест массового пребывания людей. Реализации основных направлений профилактики правонарушений осуществляется, в том числе посредством разработки муниципальных программ.

На основании ст. 5.2 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» органы местного самоуправления, при решении вопросов местного значения по участию в профилактике терроризма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления разрабатывают и реализуют муниципальные программы в области профилактики терроризма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий его проявления.

В силу п.29 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» к вопросам местного значения отнесены участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений на территории муниципального образования в форме и порядке, установленных федеральным законодательством и законодательством Санкт-Петербурга, в том числе путем: разработки и реализации муниципальных программ в области профилактики терроризма и экстремизма, минимизации и (или) ликвидации последствий их проявлений.

В силу ст.6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 №453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге» и ст 5.1 Закона Санкт-Петербурга от 14.12.2009 №532-105 «Об основах политики Санкт-Петербурга в области физической культуры и спорта» органы местного самоуправления проводят работу по военно-патриотическому воспитанию, а также по созданию условий для развития физической культуры и спорта в соответствии с муниципальными программами.

Согласно ст. 21 Стратегии противодействия экстремизму в Российской Федерации до 2025 года, утвержденной Президентом Российской Федерации 28.11.2014 основным направлением политики в сфере противодействия экстремизму является принятие на региональном и муниципальных уровнях соответствующих целевых программ, предусматривающих формирование системы профилактики экстремизма и терроризма, предупреждения межнациональных конфликтов.

Таким образом, принятие по указанным вопросам местного значения ведомственных целевых программ законом не допускается.

Постановлением главы местной администрации внутригородского муниципального образования муниципальный округ Кронверкское от 12.11.2018 №32 «Об утверждении ведомственных целевых программ внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское на 2019 год» (далее - Постановление) утверждена ведомственная целевая программа «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское в 2019 году».

Пунктами 5, 11, 12, ст. 2 Постановления дополнительно к вопросам местного значения муниципального образования муниципальный округ Кронверкское отнесены: участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге; обеспечения условий для развития на территории муниципального образования физической культуры и массового спорта, организация и проведение официальных физкультурных мероприятий муниципального образования; проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан.

В нарушение указанных требований реализация вопросов местного значения по профилактике правонарушений, противодействия экстремизму и терроризму, военно-патриотическому воспитанию граждан, развитию физической культуры и спорта запланирована и реализуется в рамках ведомственных целевых программ.

Должностными лицами местной администрации внутригородского муниципального образования муниципальный округ Кронверкское ненадлежащим образом исполнены возложенные на них служебные обязанности, что в свою очередь привело к нарушениям исполнения и

реализации бюджетных обязательств при решении вопросов местного значения.

Ненадлежащее планирование и организации системной работы по профилактике правонарушений, в том числе проявлений экстремизма может повлечь за собой негативные последствия в виде преступных посягательств на жизнь и здоровье граждан, увеличивает риск возникновения чрезвычайных ситуаций и террористических актов и их последствий.

Данные нарушения указывают на отсутствие контроля со стороны руководства, приводят к нарушению прав и законных интересов граждан – жителей муниципального образования, общества и государства.

Причиной вышеуказанных нарушений закона является ненадлежащее отношение сотрудников местной администрации внутригородского муниципального образования Кронверкской к исполнению своих возложенных на них обязанностей, соблюдению требований действующего законодательства.

Условием, способствовавшим возникновению нарушений, является отсутствие надлежащего контроля со стороны руководства к исполнению подчинёнными сотрудниками требований законодательства.

В связи с изложенным, руководствуясь ст. ст. 1, 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры по устранению нарушений законодательства.
2. О времени месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру района
3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах прошу сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района
младший советник юстиции



Г.Д. Рыженков