ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

ПРОКУРАТУРА
ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Монетная, д. 27, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 197101

Главе местной администрации
муниципального образования
муниципальный округ
«Кронверкское»

Соколовскому А.А.

ул. Кронверкская, д. 17/1, г. Санкт-Петербург, 197101

20.07.2018 № 03-03-2018/518

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд в деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования муниципальный округ «Кронверкское» (далее - МА ВМО МО «Кронверкское»), по результатам которой выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ), планы закупок формируются заказчиками исходя из целей осуществления закупок, определенных с учетом положений ст. 13 настоящего Федерального закона, а также с учетом установленных ст. 19 настоящего Федерального закона требований к закупаемым заказчиками товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов.

Согласно ч.ч. 7, 9 ст. 17 Федерального закона № 44-ФЗ, план закупок формируется государственным или муниципальным заказчиком в соответствии с требованиями настоящей статьи в процессе составления и рассмотрения проектов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации и утверждается в течение десяти рабочих дней после доведения до государственного или муниципального заказчика объема прав в денежном выражении на принятие и (или) исполнение обязательств в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации. Утвержденный план закупок подлежит размещению в единой информационной системе в течение трех рабочих дней со дня утверждения или изменения такого плана.

Как установлено положениями ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к

ВА 200048

закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций в том числе, муниципальных органов.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 (далее – постановление Правительства № 476) установлены общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Местные администрации в соответствии с общими правилами нормирования, устанавливают правила нормирования в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в том числе:

1) требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

2) правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и государственными, муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения).

Муниципальные органы на основании данных правил нормирования утверждают требования к закупаемым ими, их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам бюджетными учреждениями и муниципальными унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций указанных органов и подведомственных им казенных учреждений.

Постановлением Правительства РФ № 476, определены общие требования к порядку разработки и принятия, содержанию, обеспечению исполнения, в том числе, правовых актов местных администраций, утверждающих:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

правила определения требований к закупаемым государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, соответственно их территориальными органами и подведомственными указанным органам казенными учреждениями и бюджетными учреждениями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

правила определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

а также муниципальных органов, утверждающих:

нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения);

требования к закупаемым ими, соответственно их территориальными органами (подразделениями) и подведомственными указанным органам казенными учреждениями, бюджетными учреждениями и унитарными предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Анализ перечисленных норм законодательства позволяет прийти к выводу об обязанности местной администрации разработать:

требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;

правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, в случае наличия, подведомственными учреждениями предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг;

правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов;

требования к закупаемым ими и подведомственными учреждениями и предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг;

нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов и подведомственных учреждений и предприятий;

Согласно ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами, муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе.

Изложенное свидетельствует об обязанности местной администрации разместить в единой информационной системе 5 правовых актов местной администрации, перечисленных выше, а также итогов предварительного обсуждения на заседаниях общественного совета при муниципальном органе правил определения требований к закупаемым муниципальными органами, в случае наличия, подведомственными учреждениями предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг местных администраций.

В ходе проведенной проверки установлено, что МА ВМО МО «Кронверкское» не размещена в единой информационной системе информация, содержащая требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения; правила определения требований к закупаемым муниципальными органами, в случае наличия, подведомственными учреждениями предприятиями отдельным видам товаров, работ, услуг; правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов; а также нормативные затраты

на обеспечение функций муниципальных органов и подведомственных учреждений и предприятий.

Таким образом, требования законодательства МА ВМО МО «Кронверкское» не выполнены в полном объеме.

Причиной выявленных нарушений стало игнорирование должностными лицами МА ВМО МО «Кронверкское» перечисленных требований законодательства.

Условием их совершения явилось отсутствие контроля за их деятельностью со стороны руководства МА ВМО МО «Кронверкское».

Последствием данных обстоятельств является нарушение принципа открытости и прозрачности в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры района и принять меры к устранению выявленных нарушений законодательства, причин и условий им способствующих, исключению подобных фактов впредь, а также усилению контроля в названной сфере.

2. Решить вопрос о привлечении лиц, виновных в перечисленных нарушениях, к дисциплинарной ответственности.

3. О дате и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района.

4. О результатах принятых мер проинформировать прокуратуру района в письменной форме в установленный законом месячный срок.

И.о. прокурора района

советник юстиции Е.М. Пырликова

Х.А. Полубоярцева, 232-61-44