



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
ПРОКУРАТУРА  
ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Монетная, д. 27, лит. А  
Санкт-Петербург, Россия, 197101

Главе местной администрации  
муниципального образования  
муниципальный округ  
«Кронверкское»

Соколовскому А.А.

ул. Кронверкская, д. 17/1, г. Санкт-Петербург, 197101

28.02.2018 № 03-03-2018/97

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ  
об устранении нарушений требований  
бюджетного законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при исполнении местной администрацией муниципального образования муниципальный округ «Кронверкское» (далее - МА МО МО «Кронверкское») полномочий по вопросам местного значения и расходования бюджетных средств, при исполнении муниципальных контрактов по уборке и санитарной очистке территорий муниципального образования «Кронверкское».

В силу п. 4 ст. 154 Бюджетного кодекса Российской Федерации органы местной администрации, являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

В соответствие со ст. 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Согласно ч. 1,3 ст. 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации под субвенциями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской

BC 010724

Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

Субвенции местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации распределяются в соответствии с едиными для каждого вида субвенций методиками, утверждаемыми законом субъекта Российской Федерации в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, между всеми муниципальными образованиями субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления которых осуществляют переданные им отдельные государственные полномочия, пропорционально численности населения (отдельных групп населения), потребителей соответствующих государственных (муниципальных) услуг, другим показателям и с учетом нормативов формирования бюджетных ассигнований на исполнение соответствующих обязательств и объективных условий, влияющих на стоимость государственных (муниципальных) услуг в муниципальных образованиях.

Согласно п. 2 Правил расходования местными бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из Федерального бюджета» (далее - Правила), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2005 № 625 «Об утверждении Правил расходования местными бюджетами субвенций из бюджета субъекта Российской Федерации, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет субвенций из федерального бюджета» субвенции из бюджета субъекта Российской Федерации предоставляются местным бюджетам в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления в установленном порядке.

В соответствии с п.п. 7, 8 Правил органы местного самоуправления представляют в орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации отчеты о выполнении отдельных государственных полномочий и расходовании субвенций. При этом органы местного самоуправления несут ответственность за нецелевое использование субвенций и недостоверность представляемых отчетных сведений.

Данные требования, возлагающие обязанность органам местного самоуправления представлять отчетность об использовании межбюджетных трансфертов установлены и в ст. 4 Закона Санкт-Петербурга от 21.11.2007 №538-110 «О формах, порядке и условиях предоставления межбюджетных трансфертов бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга из бюджета Санкт-Петербурга».

В силу ч. 1,3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни экономического субъекта подлежит оформлению первичным учетным документом;

первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона Санкт-Петербурга от 16.07.2010 №391-99 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, расположенных в границах Колпинского, Кронштадтского, Курортного, Петродворцового, Петроградского, Пушкинского районов Санкт-Петербурга, отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга» (далее - Закон Санкт-Петербурга от 16.07.2010 № 391-99) муниципальное образование ««Кронверкское» наделено отдельным государственным полномочием Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки и санитарной очистки территорий, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Статьей 1 Закона Санкт-Петербурга от 16.07.2010 №391-99 установлено, что органы местного самоуправления осуществляют отдельное государственное полномочие Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрациями районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территорий, за исключением территорий, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга (далее - отдельное государственное полномочие).

Распоряжением администрации Петроградского района Санкт-Петербурга №10988-р от 03.10.2016 «О порядке реализации органами местного самоуправления отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению уборки территории Петроградского района, за исключением земельных участков, обеспечение уборки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга в 2017 году» утверждена адресная программа по уборке и санитарной очистки территории Петроградского района, за исключением территорий, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами, либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Согласно ст. 5 Закона Санкт-Петербурга от 16.07.2010 № 391-99 финансовое обеспечение исполнения отдельного государственного полномочия осуществляется за счет предоставляемых бюджетам внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на осуществление органами местного самоуправления переданного им отдельного государственного полномочия (далее - субвенции).

Согласно ч. 4 ст. 41 Бюджетного кодекса Российской Федерации субвенция, предоставляемая из бюджета субъекта Российской Федерации, предоставляется на безвозмездной основе, причем в силу ст. 140 Бюджетного кодекса Российской Федерации распределение субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации утверждается законом о бюджете субъекта Российской Федерации по каждому муниципальному образованию и виду субвенции.

В соответствии с п. 6 Приложения №21 «Распределения субвенций бюджетам внутригородских образования Санкт-Петербурга, расположенных в границах Колпинского, Кронштадтского, Курортного, Петродворцового, Петроградского, Пушкинских районов Санкт-Петербурга, на исполнение органами местного самоуправления в Санкт-Петербурге отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению в соответствии с адресными программами, утверждаемыми администрации районов Санкт-Петербурга, уборки и санитарной очистки территории, за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами либо отнесено к полномочиям исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, на 2017 год» Закона Санкт-Петербурга от 13.12.2016 № 699-113 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» МО МО «Кронверкское» выделена сумма субвенции на исполнение отдельного государственного полномочия по уборке и санитарной очистке территории в размере 9539,2 рублей.

В ходе проверки проведенной прокуратурой района установлено, что 28.12.2016 между МА МО МО «Кронверкское» (заказчик) и общество с ограниченной ответственностью «ЖКС №1 Петроградского района» (далее – ООО «ЖКС №1 Петроградского района») (подрядчик) заключен муниципальный контракт №0172300004416000014-0221190-01 от 28.12.2016 по уборке и санитарной очистке территории муниципального образования «Кронверкское» за исключением земельных участков, обеспечение уборки и санитарной очистки которых осуществляется гражданами и юридическими лицами, либо отнесено к полномочиям органов государственной власти Санкт-Петербурга за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга.

Договор с ООО «Жилкомсервис №1 Петроградского района» заключен на основании Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» по результатам подведения итогов электронного аукциона.

Начало выполнения работ по контракту – с 01.01.2017 года. Окончание выполнения работ – по 31.12.2017 года. Цена контракта – 9 539 200 рублей.

Согласно п. 3.9 муниципального контракта оплата выполненных работ осуществляется МА МО МО «Кронверкское» в течение тридцати рабочих дней с даты подписания акта о приемке выполненных работ (форма КС-2), в соответствии со счетом, счетом-фактурой и подписанный сторонами справкой о стоимости выполненных работ (форма КС-3).

В соответствии с п. 3.9.1. муниципального контракта оплата выполненных работ в декабре 2017 года производится на основании счета в срок не позднее 15.12.2017 года с последующим подтверждением выполненных работ. Подрядчик гарантирует выполнение работ по 31.12.2017 года в полном объеме и в соответствии с локальной сметой.

Согласно акту о приемке выполненных работ №8 от 31.07.2017 главой МА МО МО «Кронверкское» принятые работы, выполненные ООО «Жилкомсервис №1 Петроградского района» за период с 01.07.2017 по 31.07.2017 по указанному муниципальному контракту.

Вместе с тем, согласно платежному поручению №404934 от 21.09.2017, работы, выполненные ООО «Жилкомсервис №1 Петроградского района» в период с 01.07.2017 по 31.07.2017 и принятые главой МА МО МО «Кронверкское» 31.07.2017 оплачены МА МО МО «Кронверкское» 21.09.2017, то есть с нарушением срока, установленного п. 3.9 муниципального контракта.

Аналогичные нарушения допущены подрядчиком при оплате выполненных работ на основании акта выполненных работ №11 от 15.10.2017, срок оплаты которых истекал 27.11.2017, однако данные работы согласно платежному поручению №409777 от 01.12.2017 оплачены заказчиком 01.12.2017.

Кроме того, установлено, что 31.12.2017 на основании акта приема выполненных работ №14 от 31.12.2017 главой МА МО МО «Кронверкское» принятые работы, выполненные подрядчиком в период времени с 01.12.2017 по 31.12.2017. Вместе с тем, работы, принятые по акту №14 от 31.12.2017 согласно платежному поручению №864985 оплачены заказчиком 26.12.2017.

Таким образом, местной администрацией осуществлена оплата работ, исполнение которых фактически не подтверждено первичной документацией, что является нарушением общих норм гражданского законодательства, не смотря на то, что п. 3.9.1. муниципального контракта установлено порядок оплаты выполненных работ в декабре 2017 года, который производится на основании счета в срок не позднее 15.12.2017 года с последующим подтверждением выполненных работ. Данное условие муниципального контракта противоречит общим нормам федерального законодательства, не основано на законе, таким образом, не может быть применимо.

С учетом изложенного, МА МО МО «Кронверкское» нарушен порядок, в части условий получения субвенции на общую сумму 9539,2 рублей для финансирования работ связанных с исполнением отдельных полномочий МА МО МО «Кронверкское» по уборке и санитарной очистке территории муниципального образования, поскольку выполненные работы оплачены с нарушением сроков, установленных договорами, а часть работ оплачено в отсутствие первичной документации.

Таким образом, должностными лицами МА МО МО «Кронверкское» ненадлежащим образом выполнены возложенные на них служебные обязанности, связанные с исполнением и реализацией бюджетных обязательств.

Причинами выявленных нарушений послужило недостаточное знание бюджетного законодательства.

Условиями выявленных нарушений является ненадлежащий контроль со стороны руководства, а так же отсутствие планирования работы, что приводит к нарушению прав и законных интересов граждан – жителей МО МО «Кронверкское», общества и государства.

Данные нарушения указывают на отсутствие контроля со стороны руководства,

В связи с изложенным, руководствуясь ст. ст. 1, 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление и принять действенные меры по устранению нарушений законодательства.
2. О времени месте рассмотрения настоящего представления уведомить прокуратуру района
3. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к ответственности.
4. О результатах рассмотрения данного представления и принятых мерах, прошу сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района  
старший советник юстиции

Д.В. Царёв