



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Монетная, д. 27, лит. А
Санкт-Петербург, Россия, 197101

30.03.2022 № 03-03-2022/94

Андрей Р.Р.
Мекшунова Н.А.
Главе местной администрации
муниципального образования
муниципальный округ
«Кронверкское»

Мекшуну Н.В.

ул. Кронверская, д. 17/1, г. Санкт-Петербург, 197101

В.Ю.Бородин

11.04.22

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений требований
бюджетного законодательства

Прокуратурой района проведена проверка исполнения бюджетного законодательства при исполнении местной администрацией муниципального образования муниципальный округ «Кронверкское» (далее - МА МО «Кронверкское») местного бюджета в 2021 году.

Главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) закреплены принципы бюджетной системы Российской Федерации, в частности принцип достоверности бюджета, согласно которого должна быть обеспечена надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Согласно ст. 6 БК РФ бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В силу п.4 ст. 154 БК РФ органы исполнительной власти (органы местной администрации), являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

В соответствии со ст. 15 БК РФ в местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации раздельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с



ВА 010060

осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения.

В ст.ст. 12, 242 БК РФ указано, что финансовый год соответствует календарному году и длится с 1 января по 31 декабря; операции по исполнению бюджета завершаются 31 декабря.

В силу ст.9 БК РФ к бюджетным полномочиям муниципальных образований относится, в том числе установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования.

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования (ст. 15 БК РФ).

Согласно ст. 172 БК РФ бюджет основывается на бюджетном послании Президента Российской Федерации, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, государственных (муниципальных) программах.

В силу п. 4 ст. 16.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к правам органов местного самоуправления муниципального округа отнесено решение вопросов, связанных с участием в осуществлении деятельности по опеке и попечительству.

Статьей 2 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) установлено, что органы местного самоуправления в пределах своих полномочий обеспечивают условия для осуществления гражданами права на жилище, в том числе путем использования бюджетных средств и иных не запрещенных законом источников денежных средств для улучшения жилищных условий граждан.

На основании п.п. 7, 9 ч. 1 ст. 10 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» (далее – Закон Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79) к вопросам местного значения муниципальных образований муниципальных округов, в том числе МО МО «Кронверкское», отнесено проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты ~~и действиям в чрезвычайных~~ ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий; организация благоустройства территории муниципального образования в соответствии с законодательством в сфере благоустройства.

В ходе проверки установлено, что на 2021 год местным бюджетом МО МО «Кронверкское» утверждены расходы на общую сумму 92 504,7 тыс. руб.

По состоянию на 31.12.2021 по расходной части местный бюджет исполнен на сумму 85 397,6 тыс. руб., что составляет 92,3% от утвержденных расходов.

В целях реализации в 2021 году вопросов местного значения, а также отдельных государственных полномочий в МО МО «Кронверкское» утверждены муниципальные целевые программы.

В ходе проверки проведенной прокуратурой района установлено, что не все денежные средства, выделенные в рамках реализации целевых программ, а также исполнения муниципальных программ, связанных с расходованием средств бюджета, исполнены в полном объеме.

Так, в истекшем финансовом году на исполнение государственного полномочия по осуществлению деятельности по опеке и попечительству за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга МА МО «Кронверкское» выделено 1 745,5 тыс. руб., из которых израсходовано 1 252,4 тыс. руб., что составило 71,8%. Объем неосвоенных денежных средств составил 28,2%.

В рамках запланированных мероприятий по реализации муниципальных программ «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность», «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарная безопасность», «Проведение подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты и опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий» местной администрацией реализовано лишь 58,4% денежных средств на каждую из перечисленных программ.

На реализацию по размещению, содержанию, включая ремонт, ограждений декоративных и газонных в рамках подпрограммы «Благоустройство» программы «Жилищно-коммунальное хозяйство» местной администрацией не освоено 20% средств от запланированного объема.

На ремонт элементов благоустройства, расположенных на контейнерных площадках выделено 1 636,7 тыс. руб., которые за период 2021 года не реализованы.

На 30,5 % меньше реализовано денежных средств от запланированного объема на содержание, в том числе уборку, территорий зеленых насаждений общего пользования местного значения (включая расположенных на них элементов благоустройства), защиту зеленых насаждений на указанных территориях.

От запланированного объема бюджетных ассигнований на мероприятия по профессиональной подготовке, переподготовке и повышения квалификации, а также на организацию профессионального образования выборных должностей лиц местного самоуправления, членов выборных лиц местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований программы «Образование», реализовано лишь 6.2%.

Аналогичные нарушения бюджетного законодательства выявлены при реализации мероприятий связанных с организацией профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений, а также организации подготовки кадров для муниципальной

службы в рамках муниципальной программы «Образование», на которые израсходовано лишь 57% от общего объема выделенных денежных средств.

Таким образом, сложившаяся ситуация при реализации бюджетных денежных средств в рамках выделенных полномочий МА МО «Кронверкское» в сфере ЖКХ, а также при осуществлении деятельности по опеке и попечительству и иным мероприятиям при реализации муниципальных программ, оказывает определенное негативное влияние на процесс реализации социальных основ конституционных прав граждан.

В силу ст. 10. Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 №420-79 к вопросам местного значения муниципальных образований муниципальных округов относятся, в том числе содействие развитию малого бизнеса на территории муниципального образования.

Однако, в нарушение указанных требований в бюджете МА МО «Кронверкское» на 2021 год статьи расходов по вопросам, связанным с организацией деятельности по развитию субъектов малого предпринимательства, не предусмотрены.

Статьей 34 БК РФ установлен принцип эффективности использования бюджетных средств, в соответствии с которым при составлении и исполнении бюджетов участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств (экономности) и (или) достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств (результативности).

Таким образом, должностными лицами МА МО «Кронверкское» ненадлежащим образом выполнены возложенные на них служебные обязанности, что в свою очередь привело к реализации не в полном объеме вопросов местного значения, связанных с исполнением и реализацией бюджетных обязательств.

Данные нарушения указывают на отсутствие контроля со стороны руководства, приводят к нарушению прав и законных интересов граждан – жителей муниципального образования, общества и государства.

Кроме того, указанные нарушения бюджетного законодательства создают условия для нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в части норм, устанавливающих основания осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В связи с изложенным, руководствуясь ст. ст. 1, 6, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть указанное представление, уведомив о времени и дате рассмотрения прокуратуру района, принять конкретные меры по

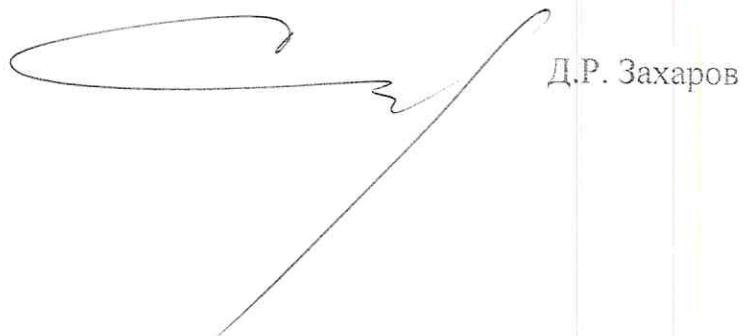
устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Решить вопрос о привлечении виновных лиц к установленной законодательством ответственности.

3. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Петроградского района в установленный законом месячный срок.

Прокурор района

старший советник юстиции

A handwritten signature in black ink, consisting of a stylized loop on the left and a diagonal line extending towards the right.

Д.Р. Захаров