



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
ПРОКУРАТУРА  
ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Монетная, д. 27, лит. А,  
Санкт-Петербург, Россия, 197101



388623 513312

45  
Главе местной администрации  
внутригородского муниципального  
образования города федерального  
значения Санкт-Петербурга  
муниципальный округ «Кронверкское»

Мекшуну Н.В.

ул. Кронверкская, д. 17/1,  
г. Санкт-Петербург, 197101

29.02.2024 № 03-03-2024

### ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений  
законодательства в сфере закупок  
товаров, работ, услуг для обеспечения  
муниципальных нужд

Прокуратурой района проведена проверка соблюдения местной администрацией внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ «Кронверкское» (далее – МА ВМО МО «Кронверкское» или местная администрация) требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг в части порядка разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения, по результатам которой выявлены нарушения, требующие принятия мер по их устранению.

В соответствии со ст.19 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ФЗ-44) под нормированием в сфере закупок понимается установление требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам (в том числе предельной цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативных затрат на обеспечение функций, в том числе, муниципальных органов.

Постановлением Правительства РФ от 18.05.2015 № 476 «Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения» (далее – постановление Правительства № 476 или Правила) установлены общие правила нормирования в сфере закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, согласно которым местные администрации обязаны утвердить следующие нормативные акты в сфере нормирования:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок в соответствии с содержанием, определенным п. 6 постановления Правительства № 476 и обеспечению их исполнения;
- правила определения требований и требования к закупаемым муниципальными органами и подведомственными им казенными

106  
12  
Прокуратура Петроградского района и Санкт-Петербурга  
№ 03-03-2024/Прлп89-24-20400014  
ВС 025734  
03-2024



учреждениями к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг);

- правила определения нормативных затрат и нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов, включая подведомственные учреждения;

- требования к закупаемым муниципальными органами к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

При этом в соответствии с п. 4 постановления Правительства № 476 общие правила определения требований к отдельным видам товаров, работ, услуг закупаемым заказчиками, должны содержать порядок формирования и утверждения местной администрацией перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, требования к потребительским свойствам которых (в том числе к характеристикам качества) и иным характеристикам (в том числе предельные цены) устанавливаются муниципальные органы, определяющий:

- состав информации, включаемой в перечень;

- порядок применения Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности при формировании перечня;

- порядок выбора потребительских свойств (в том числе характеристик качества) и иных характеристик закупаемых товаров, работ, услуг, в отношении которых требуется установить нормативные значения;

- требования к определению показателей, характеризующих потребительские свойства (в том числе характеристики качества) и иные характеристики (в том числе предельные цены) закупаемых товаров, работ, услуг;

- критерии, применяемые при отборе отдельных видов товаров, работ, услуг для включения в перечень.

Кроме того, данный нормативно-правовой акт должен содержать также примерную форму перечня отдельных видов товаров, работ, услуг.

Общие правила определения нормативных затрат на обеспечение функций муниципальных органов должны содержать: классификацию затрат, связанных с закупкой товаров, работ, услуг, а также условия определения порядка расчета затрат на обеспечение функций муниципальных органов, применяемого при необходимости для расчета нормативных затрат.

В силу ст. 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации к главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств - орган местной администрации, имеющий право распределять бюджетные ассигнования и лимиты бюджетных обязательств между подведомственными распорядителями и (или) получателями бюджетных средств.

Анализ указанных норм законодательства позволяет прийти к выводу об обязанности органов местного самоуправления разработать:

- требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения;



- правила определения требований и требования к закупаемым местной администрацией отдельным видам товаров, работ, услуг;
- правила определения нормативных затрат и нормативные затраты на обеспечение функций местной администрации;
- требования к закупаемым муниципальными органами к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг).

Согласно ч. 6 ст. 19 Федерального закона № 44-ФЗ, правила нормирования, требования к отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг) и (или) нормативные затраты на обеспечение функций муниципальных органов (включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения) подлежат размещению в единой информационной системе в сфере закупок информационно-коммуникационной сети «Интернет» (далее – ЕИС).

В ходе проведенной проверки установлено, что МА ВМО МО «Кронверкское» не разработаны и не размещены в ЕИС нормативные правовые акты, содержащие требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, правила определения нормативных затрат и нормативные затраты на обеспечение функций местной администрации, правила определения требований к закупаемым местной администрацией отдельным видам товаров, работ и услуг.

Кроме того, в ЕИС размещено распоряжение МА ВМО МО «Кронверкское» от 17.03.2017 № 2/5 «Об утверждении требований к закупаемым МА ВМО МО «Кронверкское» отдельным видам работ, услуг, включающих перечень отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительские свойства (в том числе качество и иные характеристики (в том числе предельные цены товаров, работ, услуг)», не соответствующее содержанию данного нормативного акта, а также установленным требованиям постановления Правительства РФ от 18.05.2015 № 476.

Причиной выявленных нарушений стало игнорирование должностными лицами МА ВМО МО «Кронверкское» перечисленных требований законодательства.

Условием их совершения явилось отсутствие контроля за их деятельностью со стороны руководства МА ВМО МО «Кронверкское».

Последствием данных обстоятельств является нарушение принципа открытости и прозрачности в сфере закупок.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Петроградского района г. Санкт-Петербурга;

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих;

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц МА ВМО МО «Кронверкское» к установленной законом ответственности.

О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру района в установленный срок.

И.о. заместителя прокурора района

юрист 1 класса



И.В. Елисеев