



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА
ПРОКУРАТУРА
ПЕТРОГРАДСКОГО РАЙОНА

ул. Большая Монетная, д. 27, лит. А,
Санкт-Петербург, Россия, 197101

Главе местной администрации
муниципального образования
муниципальный округ
«Кронверкское»

Мекшуну Н.В.

ул. кронверкская, д.17/1,
г. Санкт-Петербург, 197101

21.05.2024 № 03-03-2024/90

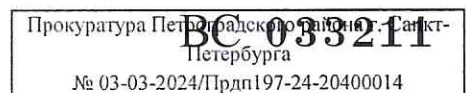
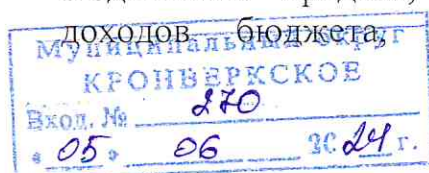
ПРЕДСТАВЛЕНИЕ
об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой района проведена проверка деятельности местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ «Кронверкское» (далее – Местная администрация), в части исполнения требований бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок товаров, работ, услуг при реализации полномочий, связанных с развитием малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации, законодательства о муниципальной службе, об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации, а также об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления и порядка рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», по результатам которой выявлены нарушения, требующие их устранения.

Главой 5 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) закреплены принципы бюджетной системы Российской Федерации, в частности принцип достоверности бюджета, согласно которого должна быть обеспечена надежность показателей прогноза социально-экономического развития соответствующей территории и реалистичность расчета доходов и расходов бюджета.

Согласно ст. 6 БК РФ бюджетный процесс - регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

В силу п.4 ст. 154 БК РФ органы местной администрации, являющиеся главными распорядителями (распорядителями) и (или) получателями бюджетных средств, главными администраторами (администраторами) доходов бюджета, главными администраторами (администраторами)



источников финансирования дефицита бюджета, осуществляют соответствующие бюджетные полномочия, установленные настоящим Кодексом и принятыми в соответствии с ним правовыми актами.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения (ст. 15 БК РФ).

Согласно ч. 2 ст. 172 БК РФ бюджет основывается на послании Президента Российской Федерации, определяющим бюджетную политику (требования к бюджетной политике) в Российской Федерации, документах, определяющих цели национального развития Российской Федерации и направления деятельности органов публичной власти по их достижению, прогнозе социально-экономического развития соответствующей территории, основных направлениях бюджетной и налоговой политики, бюджетном прогнозе (проекте бюджетного прогноза, проекте изменений бюджетного прогноза) на долгосрочный период, муниципальных программах (проектах муниципальных программ, проектах изменений указанных программ).

Бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования (ст. ст. 9, 15 БК РФ).

Федеральный закон от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон № 209-ФЗ) определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, а также инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

В соответствии со ст. 7 Закона № 209-ФЗ в целях реализации государственной политики в области развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации могут предусматриваться в том числе особенности участия субъектов малого предпринимательства в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в осуществлении закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 02.06.2016 № 1083-р утверждена стратегия развития малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации на период до 2030 года и план мероприятий по ее реализации, миссия и стратегия которой состоит в создании конкурентоспособности на мировом уровне, гибкой и адаптивной современной экономики, обеспечивающей высокий уровень индивидуализации товаров и услуг, высокой скорости технологического обновления и стабильной занятости, являющейся основой для устойчивого повышения качества жизни населения, путем развития сферы малого и

муниципального образования и может привести к неэффективному расходованию бюджетных средств.

Кроме того, указанные факты создают условия для нарушений требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд, в части норм, устанавливающих основания организации осуществления закупок путем применения конкурентных способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществления закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

В ходе проверки выявлены нарушения бюджетного законодательства в части несоблюдения порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи, в том числе внесения в нее изменений.

Согласно ст. 6 БК РФ сводная бюджетная роспись - документ, который составляется и ведется финансовым органом (органом управления государственным внебюджетным фондом), в том числе в соответствии с требованиями ст. 217 БК РФ.

Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское (далее - ВМО МО «Кронверкское») утвержден распоряжением местной администрации от 16.02.2022 № 3 (далее — Порядок).

Так, сводная бюджетная роспись местного бюджета не детализирована до кодов классификации операций сектора государственного управления.

Кроме того, показатели сводной бюджетной росписи на 2022 год не соответствуют решению муниципального совета ВМО МО «Кронверкское» от 17.12.2021 № 38 «Об утверждении бюджета внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» поскольку составлена на 2022 год, тогда как, данным решением бюджет принят на три года (2022-2024 годы).

Сводная бюджетная роспись на 2022 год и плановый период 2023-2024 г.г. не подписана (не утверждена) руководителем финансового органа ВМО МО «Кронверкское».

В силу ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25) муниципальная служба - профессиональная деятельность граждан, которая осуществляется на постоянной основе на должностях муниципальной службы, замещаемых путем заключения трудового договора (контракта).

Правовые основы муниципальной службы в Российской Федерации составляют федеральное законодательство, а также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и уставы муниципальных образований (п. 1 ст. 3 Федерального закона № 25).

К основным обязанностям муниципального служащего в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 12 Федерального закона № 25 относится соблюдение ограничений, выполнение обязательств, не нарушение запретов, которые установленных законодательством.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 13 Федерального закона № 25 гражданин не может быть принят на муниципальную службу, а муниципальный служащий не может находиться на муниципальной службе в случае приобретения им статуса иностранного агента.

При этом данный факт является основанием для расторжения трудового договора с муниципальным служащим по инициативе представителя нанимателя (работодателя) (п. 5 ч. 1 ст. 19 Федерального закона № 25).

Анализом устава ВМО МО «Кронверкское» принятого решением муниципального совета ВМО МО «Кронверкское» от 24.06.2008 № 10 (в ред. от 28.02.2024) установлено, что требование об отсутствии у муниципального служащего статуса иностранного агента, отсутствует.

В силу ч.1 ст. 43.1 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» муниципальные нормативные правовые акты, в том числе оформленные в виде правовых актов решения, принятые на местном референдуме (сходе граждан), подлежат включению в регистр муниципальных нормативных правовых актов субъекта Российской Федерации, организация и ведение которого осуществляются органами государственной власти субъекта Российской Федерации в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Частью 1 ст. 3, 4,5-1 Закона Санкт-Петербурга от 03.12.2008 № 752-138 «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга» включению в регистр подлежат: устав, муниципальные нормативные правовые акты о внесении изменений в устав, нормативные правовые акты муниципального совета муниципального образования, нормативные правовые акты главы муниципального образования (далее-нормативные правовые акты).

Нормативные правовые акты направляются для включения в регистр органом местного самоуправления, принявшим муниципальный нормативный правовой акт, или должностным лицом местного самоуправления, издавшим муниципальный нормативный правовой акт, в течение 10 дней со дня их официального опубликования (обнародования).

Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 24.02.2009 № 210 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга» ведение регистра муниципальных нормативных правовых актов Санкт-Петербурга возложено на юридический комитет Администрации Губернатора Санкт-Петербурга.

Как следует из информации, размещенной на официальном сайте нормативных правовых актов Российской Федерации, размещенном по электронному адресу <http://pravo.minjust.ru/>, Местной администрацией с 21.08.2023 принятые нормативные акты, не размещались.

В соответствии со ст. 4 Закона № 8-ФЗ к числу основных принципов обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления отнесены открытость и доступность информации о деятельности органов местного самоуправления, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом. В силу ст. 10 Закона № 8-ФЗ органы местного самоуправления для размещения информации о своей деятельности используют информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет», в которой создают официальные сайты с указанием адресов электронной почты, по которым пользователем информацией может быть направлен запрос и получена запрашиваемая информация.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона № 8-ФЗ в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещается информация о деятельности органов местного самоуправления, которая содержит в том числе, муниципальные правовые акты, изданные органом местного самоуправления, включая сведения о внесении в них изменений, признании их утратившими силу, признании их судом недействующими, а также сведения о государственной регистрации муниципальных правовых актов в случаях, установленных законодательством Российской Федерации; а также тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительные органы муниципальных образований.

Согласно ч. 1 ст. 43 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в систему муниципальных правовых актов входят устав муниципального образования, правовые акты, принятые на местном референдуме (сходе граждан); нормативные и иные правовые акты представительного органа муниципального образования; правовые акты главы муниципального образования, местной администрации и иных органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных уставом муниципального образования. Статьей 13 Закона № 8-ФЗ определено содержание информации о деятельности органов местного самоуправления, размещаемой в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Согласно ч. 3 данной статьи, состав общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в том числе информации, размещаемой в форме открытых данных (за исключением информации, указанной в ч. 7.1 ст. 14 Закона № 8-ФЗ), определяется соответствующими перечнями информации, предусмотренными ст. 14 Закона № 8-ФЗ.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2013 № 583 «Об обеспечении доступа к общедоступной информации о

деятельности государственных органов и органов местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных» утверждены Правила отнесения информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных (далее – Правила), согласно п. 3 которых решение о возможности отнесения информации к общедоступной информации, размещаемой государственными органами и органами местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в форме открытых данных, принимается государственным органом или органом местного самоуправления, в результате деятельности которых создается либо к которым поступает соответствующая информация.

Сведения, обладающие высокой востребованностью и степенью готовности, требующие при этом минимальных затрат, должны публиковаться в форме открытых данных органами местного самоуправления в первоочередном порядке.

Публикация открытых данных через раздел открытых данных на официальном сайте государственного (муниципального) органа представляет собой предоставление наборов открытых данных в виде файлов для загрузки с веб-страниц.

Согласно п.п. 3, 7 и 10 приказа Минкомсвязи России от 27.06.2013 № 149 «Об утверждении Требований к технологическим, программным и лингвистическим средствам, необходимым для размещения информации государственными органами и органами местного самоуправления в сети «Интернет» в форме открытых данных, а также для обеспечения ее использования» для размещения общедоступной информации в форме открытых данных на сайте должна быть создана специальная страница открытых данных (далее – специальная страница), а также отдельные страницы для размещения наборов открытых данных (систематизированных совокупностей локализованных сведений в форме открытых данных, состоящая из отдельных элементов, характеризующихся набором атрибутов, и позволяющая автоматизированным системам без участия человека идентифицировать, интерпретировать и обрабатывать такие элементы).

Специальная страница должна содержать реестр открытых данных, в котором размещается перечень наименований наборов открытых данных. Наименования наборов открытых данных имеют форму гиперссылок, обеспечивающих прямой доступ к страницам наборов открытых данных. Для организации свободного поиска и получения общедоступной информации в форме открытых данных орган местного самоуправления на главной странице сайта располагает гиперссылку, обеспечивающую доступ на специальную страницу, с названием «Открытые данные».

В соответствии с подп. «е» п. 2 ч. 1 ст. 13 Закона № 8-ФЗ информация о деятельности органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами на официальных сайтах, в зависимости от сферы деятельности

органа местного самоуправления должна содержать сведения о порядке обжалования муниципальных правовых актов.

Информация о деятельности органов местного самоуправления, размещаемая указанными органами на официальных сайтах, в соответствии с подп. «в» п. 9 ч. 1 ст. 13 Закона № 8-ФЗ в зависимости от сферы деятельности органа местного самоуправления должна содержать информацию о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе обзоры обращений лиц, указанных в подп. «а» п. 9 ч. 1 ст. 13 Закона № 8-ФЗ, а также обобщенную информацию о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах.

При проведении проверки, проведенной прокуратурой района в марте 2024 года установлено, что на официальном сайте муниципального образования «Кронверкское» информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по URL адресу: <https://kronverkskoe.ru/> Местной администрацией не размещены сведения в виде открытых данных, в связи с чем 29.03.2024 в отношении виновного должностного лица прокуратурой района вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении по ч. 2 ст. 13. 27 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. Материалы дела направлены мировому судье судебного участка № 152 Санкт-Петербурга, по результатам рассмотрения которых виновного должностное лицо Местной администрации привлечено к административной ответственности.

По результатам мониторинга официального сайта муниципального образования «Кронверкское», расположенного по вышеуказанному адресу установлено, что по состоянию на 15.05.2024 в нарушение требований ч. 2 ст. 6, ч. 2.1 ст. 7 и ст. 14 Закона № 8-ФЗ и п. 3 Правил, выявленные ранее прокуратурой района нарушения не устранены в полном объеме.

Так, на сайте муниципального образования в разделе открытые данные размещена информация о перечне театров, музеев и домов культуры, схем размещения рекламных конструкций, государственный лесной реестр (в отношении лесов, расположенных в границах территории Санкт-Петербурга), а также 31 ссылка по другим вопросам, вместе с тем непосредственная информация о деятельности органов местного самоуправления, а именно: о работе с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления, в том числе обзоры обращений лиц, указанных в подп. «а» п. 9 ч. 1 ст. 13 Закона № 8-ФЗ, а также обобщенная информация о результатах рассмотрения этих обращений и принятых мерах, отсутствует.

Частью 7 ст. 14 Закона № 8-ФЗ определено, что перечни информации о деятельности органов местного самоуправления утверждаются в порядке, определяемом органами местного самоуправления, однако до настоящего

времени нормативный акт, содержащий перечень информации о деятельности органов местного самоуправления, не утвержден.

Также в ходе проверки выявлены нарушения, регламентирующие порядок рассмотрения обращений граждан.

В соответствие со ст. 32 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», ст. 23 Закона Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» граждане имеют право на индивидуальные и коллективные обращения в органы местного самоуправления.

Обращения граждан подлежат рассмотрению в порядке и сроки, установленные Федеральным законом от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 59-ФЗ).

За нарушение порядка и сроков рассмотрения обращений граждан должностные лица местного самоуправления несут ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно положениям ст.ст. 5, 8, 9, 10, 12, 15 Федерального закона № 59-ФЗ при рассмотрении обращения органом местного самоуправления или должностным лицом гражданин имеет право получать письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов; письменное обращение, содержащее вопросы, решение которых не входит в компетенцию органа местного самоуправления или должностного лица, направляется в течение семи дней со дня регистрации в соответствующий орган или соответствующему должностному лицу, в компетенцию которых входит решение поставленных в обращении вопросов, с уведомлением гражданина, направившего обращение, о переадресации обращения; орган местного самоуправления или должностное лицо обеспечивает объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращения, дает письменный ответ по существу поставленных в обращении вопросов; уведомляет гражданина о направлении его обращения на рассмотрение в другой государственный орган, орган местного самоуправления или иному должностному лицу в соответствии с их компетенцией; лица, виновные в нарушении Федерального закона № 59-ФЗ, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

Рассмотрение обращений граждан Местной администрацией организовано в соответствии с Федеральными законами №59-ФЗ, №131-ФЗ, Законом Санкт-Петербурга от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге», а также уставом внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское (далее – Устав), принятого решением муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ Кронверкское от 24.06.2008 № 10.

В соответствии со ст. 16 Устава письменное обращение, поступившее в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу в соответствии с их компетенцией, рассматривается в течение 30 дней со дня регистрации письменного обращения.

Установлено, что 16.01.2024 в Местной администрации зарегистрировано обращение (вх. № 2-В) Ветелиной Д.О. по вопросу нарушения законодательства о пожарной безопасности придомовой территории, поступившее посредством электронной почты (электронная приемная), ответ на которое подготовлен и направлен заявителю 19.01.2024.

Согласно ответу Местной администрацией ввиду обоснованности очередного обращения заявителя в органы местного самоуправления, принято решение о прекращении переписки.

Вместе с тем, обращение Ветелиной Д.О. содержало доводы, не относящиеся к компетенции органов местного самоуправления в связи с чем подлежало направлению уполномоченному органу, осуществляющему надзорные и контрольные функции за соблюдением противопожарного законодательства.

Кроме того, установлено, что в Местной администрации 01.12.2023 зарегистрировано коллективное обращение жильцов многоквартирных домов, расположенных по адресам: ул. Кропоткина, д. 5 и Пушкарский переулок, д.9, лит.А. (вх.№ 49-Н), также поступившее посредством электронной почты (электронная приемная).

Содержание обращения сводилось к возможным неправомерным действиям лиц, вследствие распития ими спиртных напитков вблизи домов по вышеуказанным адресам, нарушениям правил дорожного движения, а также нарушения законодательства о тишине бара «Восьмерка» в ночное время, нарушения санитарного законодательства и о благоустройстве.

По результатам рассмотрения обращения местной администрацией 22.12.2023 подготовлен и направлен ответ заявителям, содержащий разъяснения правил установки и размещения элементов благоустройства.

Однако, в нарушение требований ст. 8 Федерального закона № 59-ФЗ данное обращение местной администрацией в уполномоченные органы, в компетенцию которых входит рассмотрение поставленных в письменном обращении вопросов, не направлялось.

Таким образом, Местной администрацией в нарушение п.п. 1, 3, 4 ч. 1 ст. 10 Федерального закона №59-ФЗ не обеспечено объективное, всестороннее и своевременное рассмотрение обращений.

Причинами выявленных нарушений послужило игнорирование требований действующего законодательства, а также ненадлежащее исполнение должностных обязанностей сотрудниками Местной администрации.

Условием, способствующим совершению указанных нарушений, явилось отсутствие надлежащего ведомственного контроля со стороны руководства за работой подчиненных сотрудников.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 1, 6, 24
Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Петроградского района г. Санкт-Петербурга.

2. В течение месяца со дня внесения представления принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

3. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных должностных лиц местной администрации внутригородского муниципального образования города федерального значения Санкт-Петербурга муниципального округ «Кронверкское» к установленной законом ответственности.

О результатах принятых мер прошу сообщить в прокуратуру района в установленный срок.

Заместитель прокурора района

юрист 1 класса



И.В. Елисеев